

Додаток
до розпорядження
керівника міської
військово-цивільної адміністрації
28.08.2025 № 163

Прогноз
бюджету Волноваської міської територіальної громади
на 2026-2028 роки
(05517000000)
(код бюджету)

I. Загальна частина

Прогноз бюджету Волноваської міської територіальної громади на 2026-2028 роки (далі – Прогноз) розроблений відповідно до вимог статті 75¹ Бюджетного кодексу України дію якої відновлено Законом України від 18.09.2024 № 3979-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо відновлення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні та приведення окремих його положень у відповідність із законами України», Податкового та Бюджетного кодексів України, Бюджетної декларації, схваленою постановою Кабінету Міністрів України від 27.06.2025 року № 774, основних прогностичних макропоказників економічного і соціального розвитку України та окремих припущень на 2026-2028 роки, визначені бюджетною декларацією, наказу Міністерства фінансів України від 02 червня 2021 року № 314 «Про затвердження Типової форми прогнозу місцевого бюджету та Інструкції щодо його складання».

Волноваська міська територіальна громада з 10 березня 2022 року по теперішній час тимчасово окупована збройними силами російської федерації (Наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 28.02.2025 року № 376 «Про затвердження Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією» (зі змінами)).

Метою Прогнозу є створення дієвого механізму управління бюджетним процесом в Волноваській міській територіальній громаді як складової системи управління державними фінансами, встановлення можливостей бюджету у середньостроковій перспективі, забезпечення прозорості, передбачуваності та послідовності бюджетної політики, розуміння своїх фінансових можливостей для підтримки життєдіяльності, надання соціальних послуг та відновлення.

Основними завданнями бюджетної політики Волноваської міської територіальної громади на середньостроковий період є:

- концентрація ресурсів бюджету на виконанні пріоритетних цілей і завдань, передбачених Стратегією розвитку Волноваської міської територіальної громади на період до 2027 року;
- зміцнення фінансово-економічної самостійності громади;
- формування збалансованого та реалістичного бюджету на основі реальних показників економічного і соціального розвитку громади, досягнення відповідності та узгодженості на всіх стадіях бюджетного процесу;
- підвищення прозорості та ефективності управління бюджетними коштами;
- забезпечення стабільного функціонування бюджетних установ, що фінансуються з міського бюджету;
- удосконалення системи результативних показників з метою підвищення якості надання послуг у відповідних сферах;
- посилення бюджетної дисципліни для всіх учасників бюджетного процесу.

Прогноз спрямований на реалізацію цілей державної політики у всіх сферах, виконання завдань міських цільових програм, що забезпечують вирішення нагальних проблем жителів громади.

Прогноз ґрунтується на принципах збалансованості, обґрунтованості, ефективності та результативності.

Можливими ризиками невиконання прогнозних показників є недосягнення запланованих темпів зростання фонду оплати праці, що призведе до невиконання прогнозних показників з податку на доходи фізичних осіб, як основного бюджетоутворюючого джерела наповнення бюджету, підвищення рівня інфляції та недосягнення запланованих обсягів надходжень єдиного податку у зв'язку із зміною місця реєстрації суб'єктів господарювання.

Заходами з мінімізації впливу ризиків на показники бюджету є здійснення заходів з покращення адміністрування податків і зборів, здійснення постійного аналізу виконання показників власних і закріплених доходів бюджету громади, динаміки їх надходжень порівняно з минулим роком.

II. Основні прогнозні показники економічного та соціального розвитку

Для тимчасово окупованої громади, яка продовжує функціонувати онлайн, пріоритетні завдання економічного та соціального розвитку адаптовані до унікальних викликів, пов'язаних з тимчасовою окупацією та дистанційним форматом роботи. Основні пріоритети сфокусовані на підтримці життєдіяльності громади, збереженні її людського потенціалу та створенні умов для майбутнього відновлення.

Основними пріоритетними завданнями економічного і соціального розвитку Волноваської міської територіальної громади у 2026 році є:

1. Підтримка життєдіяльності та добробуту населення громади, яке з початком повномасштабного вторгнення перемістились у більш безпечні регіони України

(надання соціальної допомоги та підтримки, психологічної підтримки, інформаційна підтримка та зв'язок, юридична допомога).

2. Збереження та розвиток людського капіталу (підтримка освітнього процесу: забезпечення можливостей для продовження навчання хлопчиків та дівчат, молоді (дистанційні школи, доступ до онлайн-платформ), культурно-просвітницька діяльність тощо).

3. Підготовка до відновлення та розвитку після деокупації (збір та аналіз даних про руйнування, потреби населення, стан інфраструктури для майбутнього планування відновлення; розробка стратегій відновлення: формування бачення майбутнього розвитку громади, визначення пріоритетних напрямків відновлення економіки та соціальної сфери; налагодження міжнародної співпраці: пошук партнерів серед міжнародних організацій та донорів для залучення ресурсів на відновлення; формування кадрового резерву: виявлення та підтримка лідерів громади, активістів, фахівців, які зможуть взяти участь у відбудові після деокупації; розвиток єдиного онлайн-простору для комунікації, надання послуг, обміну інформацією та співпраці).

4. Посилення стійкості та спроможності громади (максимальне переведення адміністративних послуг в онлайн-формат для забезпечення доступу до них мешканців; кібербезпека: забезпечення захисту даних та інформаційних ресурсів громади в умовах онлайн-роботи).

Волноваська міська територіальна громада є найбільшою громадою за населенням серед територіальних громад Волноваського району Донецької області. До складу Волноваської міської територіальної громади входить 23 населених пунктів. Чисельність наявного населення Волноваської міської територіальної громади за даними державних органів статистики станом на 1 січня 2022 року становила 35 564 особи. У загальній структурі населення громади переважає міське населення, сконцентроване у місті Волноваха та селищі міського типу територіальної громади (72,3 % від загальної чисельності населення), решта населення громади відноситься до сільського і складає 9 836 осіб. Найбільшим населеним пунктом громади є місто Волноваха, де проживало майже 60 відсотків населення.

За інформацією, яку отримано від Головного управління статистики у Донецькій області «Відповідно до положень пункту 1 Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни та постанови Кабінету Міністрів України від 12.03.2022 № 263 «Деякі питання забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів в умовах воєнного стану» отримання територіальними органами державної статистики адміністративних даних щодо реєстрації актів цивільного стану щодо народження і смерті, а також даних про декларування / реєстрацію та зняття із задекларованого / зареєстрованого місця проживання в повному обсязі не є можливим.

Згідно з Методологічними положеннями державних статистичних спостережень «Чисельність та природний рух населення», затвердженими наказом Держстату від 31.05.2022 № 126, та Методологічними положеннями

«міграційний рух населення, затвердженими наказом Держстату від 05.11.2021 № 281, у випадку отримання відповідних адміністративних даних у неповному обсязі (не по кожній адміністративно-територіальній одиниці) оцінка показників щодо чисельності населення не здійснюється, оскільки зміни в кількості демографічних подій (народжень, смертей), а також емігрантів та іммігрантів не мають закономірностей, а носять випадковий характер і повністю залежать від ситуаційних умов.

Враховуючи вищезазначене, формування та оприлюднення органами державної статистики статистичної інформації щодо чисельності населення, починаючи з даних станом на 01.03.2022, призупинено до отримання відповідних адміністративних даних у повному обсязі.»

Відповідно до даних із Реєстру Волноваської міської територіальної громади – «Відомості про зареєстрованих осіб у Волноваській міській територіальній громаді» кількість зареєстрованих осіб громади станом на 01.07.2025 року становить 32 712, з них чоловіки віком від 18 до 90+ років – 13386 осіб, жінки віком від 18 до 90+ років – 16592 особи, хлопчики до 18 років – 1401, дівчата до 18 років - 1320.

Спостерігається зменшення кількості зареєстрованих осіб, а фактична кількість населення тимчасово окупованої громади взагалі невідома, так як війна з боку РФ призвела не лише до масових руйнувань промислової та цивільної інфраструктури, а й спровокувала масове переселення мешканців громади до більш безпечних територій в західних областях України і за її межі в більшість європейських країн. Станом на 01.07.2025 року кількість мешканців Волноваської міської територіальної громади, які з початком повномасштабного вторгнення перемістились у більш безпечні регіони України складає 8 218 осіб (6327 сімей; діти - 1910 хлопчиків та дівчат).

До початку повномасштабного вторгнення РФ в Україну за даними Головного управління ДПС у Донецькій області по Волноваській міській територіальній громаді було зареєстровано 1 420 суб'єктів малого і середнього підприємництва, у тому числі:

суб'єктів малого підприємництва – 1 407 осіб (юридичних осіб – 230, фізичних осіб – підприємців – 1 177), суб'єктів середнього підприємництва – 13 осіб (юридичні особи).

Чисельність працюючих у суб'єктів малого і середнього підприємництва складає 2 957 осіб, у тому числі:

у суб'єктів малого підприємництва – 1 706 осіб (юридичних осіб – 837, фізичних осіб – підприємців – 869), суб'єктів середнього підприємництва – 1 251 осіб (юридичні особи).

Бюджетоутворюючими підприємствами громади на середньостроковий період є виключно установи бюджетної сфери (Відділ освіти Волноваської міської ВЦА, КНП "ЦПМСД Волноваської МТГ", Волноваська РДА/ВА, УСЗН Волноваської РДА, Волноваське ПТУ, Волноваська районна державна лікарня ветеринарної медицини та інш.).

Прогноз ґрунтується на прогностичних макропоказниках економічного і соціального розвитку та державних соціальних стандартах, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 червня 2025 року № 774 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2026-2028 роки»:

Основні прогностичні макропоказники економічного і соціального розвитку
України

Показник	2026 рік	2027 рік	2028 рік
Індекс споживчих цін: у середньому до попереднього року, відсотків	109,7	107,1	105,6
грудень до грудня попереднього року, відсотків	108,6	105,9	105,3
Індекс цін виробників промислової продукції: грудень до грудня попереднього року, відсотків	111,3	109,4	107,9

розміри мінімальної заробітної плати та посадового окладу працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки:

(гривень)

Показник	з 1 січня 2026 року	з 1 січня 2027 року	з 1 січня 2028 року
Розміри мінімальної заробітної плати	8 688	9 374	10 059
Розміри посадового окладу працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки	3 470	3 744	4 018

Індексація заробітної плати має здійснюватися в межах фонду оплати праці. Обчислення індексу споживчих цін для індексації заробітної плати провадиться наростаючим підсумком, починаючи з січня відповідного року, який приймається за 1 або 100 відсотків. Сума індексації, яка склалася у грудні попереднього року, у січні наступного року не нараховується.

розміри прожиткового мінімуму, які розраховано з урахуванням підвищення темпів індексу споживчих цін для відповідних років, що становитиме:

(гривень)

Прожитковий мінімум	2026 рік	2027 рік	2028 рік
На одну особу	3 171	3 358	3 536

Для дітей віком до 6 років	2 783	2 947	3 103
Для дітей віком від 6 до 18 років	3 471	3 676	3 871
Для працездатних осіб	3 288	3 482	3 667
Для осіб, які втратили працездатність	2 564	2 715	2 859

III. Загальні показники бюджету

Прогноз бюджету на 2026-2028 роки включає прогнозні показники бюджету Волноваської міської територіальної громади за основними видами доходів, видатків, взаємовідносин між бюджетом міської територіальної громади і державним бюджетом, а також іншими місцевими бюджетами відповідно до норм Бюджетного кодексу України. Зазначені показники є основою для складання головними розпорядниками бюджетних коштів планів своєї діяльності, місцевих програм та формування показників проєкту бюджету міської територіальної громади на 2026 рік. Формування проєкту бюджету на відповідний рік здійснюватиметься з урахуванням змін основних прогнозних показників економічного і соціального розвитку територіальної громади, а також змін у нормативно-правовій базі.

Загальні показники бюджету міської територіальної громади на середньостроковий період (з урахуванням трансфертів з бюджетів інших рівнів) визначені у додатку 1 до цього Прогнозу та становлять:

на 2022 рік:

доходи загального фонду бюджету міської територіальної громади – 85 019 600 грн,

видатки загального фонду бюджету міської територіальної громади – 85 019 600 грн,

на 2023 рік:

доходи загального фонду бюджету міської територіальної громади — 221 928 900 грн,

видатки загального фонду бюджету міської територіальної громади — 221 928 900грн,

на 2024 рік:

доходи загального фонду бюджету міської територіальної громади — 264 994 600 грн,

видатки загального фонду бюджету міської територіальної громади – 264 994 600 грн,

IV. Показники доходів бюджету

При розрахунку прогнозу доходів бюджету Волноваської міської територіальної громади на 2026 – 2028 роки враховувалися основні прогнозні показники економічного і соціального розвитку України, схвалені постановою

Кабінету Міністрів України від 27.06.2025 року № 774, норми податкового, бюджетного законодавства та поточне виконання місцевого бюджету.

Дохідна частина бюджету Волноваської міської територіальної громади на 2026-2028 роки сформована з урахуванням дії положень Податкового законодавства, змінами до якого було передбачено звільнення платників податків від нарахування та сплати окремих податків і зборів та з урахуванням тимчасової окупації Волноваської міської територіальної громади з 10 березня 2022 року збройними силами Російської Федерації (Наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 28.02.2025 року № 376 «Про затвердження Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією»).

У лютому 2022 року розпочалося повномасштабне вторгнення російської федерації в Україну. 24 лютого 2022 року Указом Президента України введено воєнний стан, який продовжено і дотепер. Військові дії спричинили руйнівний вплив на життя людей та масове порушення ланцюгів економічної діяльності, руйнування інфраструктури, що насамперед призвело до значних економічних втрат як в Україні так і в громаді. Негативний вплив воєнних дій на території України, тимчасова окупація громади унеможливорює наразі визначити наслідки російської агресії, розроблення реалістичних прогнозів економічного і соціального розвитку як країни так і громади, як наслідок, бюджетних показників на наступний бюджетний період.

При прогнозуванні дохідної частини бюджету Волноваської міської територіальної громади на 2026-2028 роки було враховано:

– наявні статистичні показники, які використовуються при розрахунку прогнозних надходжень податків та зборів, зокрема за 2024 рік, очікуване виконання дохідної частини бюджету громади у 2025 році;

- застосування нормативу зарахування податку на доходи фізичних осіб до місцевого бюджету - 60 % (без врахування податку на доходи фізичних осіб від грошового забезпечення військовослужбовців);

- звільнення платників податків від нарахування та сплати окремих податків і зборів у зв'язку з тимчасовою окупацією громади;

- періоди дії воєнного стану;

- інформація ТО ДПС у Донецькій області щодо прогнозних показників надходжень податків та зборів до бюджету Волноваської міської ТГ на 2026-2028 роки.

При середньостроковому плануванні бюджету міської територіальної громади в дохідній частині враховувалися фактори впливу на надходження платежів до бюджету:

- зростання середньомісячної заробітної плати одного штатного працівника;
- зростання фонду оплати праці працівників (штатних та нештатних), зайнятих економічною діяльністю;
- зростання мінімальної заробітної плати.

При формуванні дохідної частини бюджету міської територіальної громади були враховані планові показники на 2025 рік, фактичне виконання дохідної

частини бюджету станом на 01.08.2025 року та прогнозні показники на 2026-2028 роки.

При прогнозуванні доходів бюджету міської територіальної громади у розрізі джерел враховане положення статті 64 і Бюджетного кодексу України щодо формування доходів загального фонду бюджету громади.

В структурі доходів на середньостроковий період найбільшу частку становитимуть міжбюджетні трансферти – 90,7%, податкові надходження – 9,3 %.

За рахунок власних і закріплених доходів громади основним джерелом формування дохідної частини бюджету громади, як і в попередні періоди, залишатиметься податок на доходи фізичних осіб, що сплачується податковими агентами із доходів платника податку у вигляді заробітної плати, та інших виплат. Прогноз надходжень з податку на доходи фізичних осіб розраховано відповідно до єдиної ставки (18 %) оподаткування доходів фізичних осіб, підвищення мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму, подальшого зростання середньомісячної заробітної плати найманих працівників шляхом збільшення продуктивності праці, легалізації виплати заробітної плати.

Надходження податку на доходи фізичних осіб до бюджету Волноваської міської територіальної громади на середньостроковий період, розраховані на основі аналізу виконання бюджету у поточному бюджетному періоді, врахування платежів разового характеру, прогнозного обсягу фонду оплати праці, рівня середньої заробітної плати штатних працівників, кількості працюючих, кількості і переліку підприємств, які змінили місце реєстрації після 24 лютого 2022 року, а також бази оподаткування з інших доходів та ставок оподаткування доходів фізичних осіб, передбачених нормами Податкового кодексу України та без урахування податку на доходи фізичних осіб від грошового забезпечення військовослужбовців. Відповідно до Бюджетної декларації, схваленою постановою Кабінету Міністрів України від 27.06.2025 року № 774 зупинено тимчасове спрямування до загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад податку на доходи фізичних осіб у розмірі 4 відсотки за рахунок відповідного зниження нормативу відрахування такого податку до загального фонду державного бюджету, тобто розрахунок податку на доходи фізичних осіб на середньостроковий період обраховано за нормативом зарахування надходжень до місцевого бюджету - 60 %.

Надходження податку на доходи фізичних осіб прогноуються у 2026 році на 6,4 % менше відповідного очікуваного виконання показника у 2025 році, у 2027 році надходження податку очікуються на рівні 2026 року, у 2028 році – на 5,7 % менше відповідного прогнозного показника у 2027 році. Показники надходжень податку на доходи фізичних осіб у 2025 році та прогнозних показників на середньостроковий період надані ТО ДПС у Донецькій області.

Прогнозний обсяг єдиного податку на 2026-2028 роки розраховано з урахуванням положень Податкового кодексу України, фактичних надходжень податку за 6 місяців 2025 року, кількості платників, за ставками, встановленими розпорядженнями керівника Волноваської міської військово-цивільної

адміністрації від 06.07.2021 року № 206, тенденції перереєстрації платників єдиного податку. У середньостроковому періоді очікується зниження надходжень єдиного податку. Так, у 2026 році очікується зменшення надходжень податку до очікуваного показника надходжень у 2025 році на 3,4 %, у 2027 році на 38,2% до прогнозного надходження податку у 2026 році, у 2028 році на 37,9 % до прогнозного надходження податку у 2027 році. Показники надходжень єдиного податку у 2025 році та прогнозних показників на середньостроковий період надані ТО ДПС у Донецькій області.

Обсяг власних доходів загального фонду місцевого бюджету на 2026 рік розрахований у сумі 19 100 000 гривень, що на 1 059 000 гривень або на 5,3% менше очікуваних надходжень 2025 року. Надходження до спеціального фонду у 2026 році не плануються.

Обсяг власних доходів загального фонду місцевого бюджету на 2027 рік розрахований у сумі 17 954 500 гривень, що на 1 145 500 гривень або на 6% менше очікуваних надходжень 2026 року. Надходження до спеціального фонду у 2027 році не плануються.

Обсяг власних доходів загального фонду місцевого бюджету на 2028 рік розрахований у сумі 16 327 500 гривень, що на 1 627 000 гривень або на 9,1% менше очікуваних надходжень 2027 року. Надходження до спеціального фонду у 2028 році не плануються.

Показники доходів бюджету визначені у додатку 2 до Прогнозу.

V. Показники фінансування бюджету, показники місцевого боргу, показники надання місцевих гарантій, обсягу гарантійних зобов'язань та гарантованого Автономною Республікою Крим, обласною радою, міською, селищною чи сільською територіальною громадою боргу

Прогнозом залучення фінансування у 2026-2028 роках не передбачається оскільки доходи та видатки збалансовані між собою.

Показники фінансування бюджету Волноваської міської територіальної громади наведені у додатку 3 до Прогнозу.

Показники місцевого боргу відсутні відповідно до додатку_4 до Прогнозу.

Показники гарантованого Волноваською міською територіальною громадою боргу і надання місцевих гарантій відсутні відповідно до додатку 5 до Прогнозу.

Обсяг публічних інвестицій на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій з урахуванням середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій Волноваської міської територіальної громади, на реалізацію яких залучаються кредити (позики) відсутній відповідно до додатку 9 до Прогнозу.

VI. Показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету

У зв'язку із неможливістю забезпечення роботи в адміністративному приміщенні Волноваської міської військово-цивільної адміністрації через триваючу військову агресію Російської Федерації проти України та тимчасову окупацію Волноваської міської територіальної громади, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні, робота у Волноваській міській військово-цивільній адміністрації організована у дистанційному режимі (розпорядження керівника Волноваської міської військово-цивільній адміністрації Волноваського району Донецької області від 31.12.2024 року № 135-ос).

Під час формування видаткової частини бюджету Волноваської міської територіальної громади у середньостроковому періоді основним прагненням є досягнення цілей державної, регіональної, місцевої політик в межах ресурсних можливостей бюджету територіальної громади, спрямовування коштів на заходи відповідно до їх пріоритетності та актуальності, а також з урахуванням економного використання коштів за діючими бюджетними програмами в умовах тимчасової окупації громади збройними силами Російської Федерації.

Прогнозні показники видатків та кредитування бюджету Волноваської міської територіальної громади на 2026 – 2028 роки відображені на підставі поданих головними розпорядниками коштів пропозицій до Прогнозу, а саме:

- граничні показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету головним розпорядникам коштів – додаток 6;
- граничні показники видатків бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету – додаток 7.

Граничні показники кредитування бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків відсутні відповідно до додатку 8 до Прогнозу.

Прогнозні показники видатків місцевого бюджету на 2026-2028 роки розроблено на основі показників дохідної частини бюджету територіальної громади. В першу чергу в них враховані вимоги статті 77 Бюджетного кодексу України щодо забезпечення в першочерговому порядку потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ. Видатки на проведення розрахунків за електричну енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами не плануються.

Видатки на 2026-2028 роки на оплату праці працівників бюджетних установ розраховано з урахуванням прогнозного розміру посадового окладу працівника 1 тарифного розряду ЄТС та прогнозного розміру мінімальної заробітної плати; при визначенні посадових окладів посадових осіб місцевого самоврядування застосовувалися положення постанови Кабінету Міністрів України від 09.03.2006 року № 268 «Про упорядкування структури та умов праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів» (зі змінами).

Першочергово враховані обсяги видатків, необхідні для забезпечення стабільної роботи установ та закладів, які здійснюють свою діяльність на території підконтрольній Україні, в частині передбачення видатків на придбання предметів, матеріалів, обладнання, оплати послуг (крім комунальних), інших видатків.

Головними розпорядниками коштів бюджету громади враховано гендерні аспекти при складанні Прогнозу за окремими бюджетними програмами (заходами в межах реалізації програм), надання встановлених власних соціальних гарантій. У зв'язку із вторгненням Росії в Україну, Волноваська міська територіальна громада є тимчасово окупованою громадою з 10 березня 2022 року, населення громади, які вимушені були покинути своє місце проживання, по теперішній час є внутрішньо переміщеними особами, які четвертий рік поспіль проживають у більш безпечних регіонах України. Населення громади стикається кожного дня з новими викликами і проблемами у своєму бажанні жити далі. Волноваська міська територіальна громада як і у попередні роки, після повномасштабного вторгнення Росії в Україну, за результатами проведених опитувань та аналізу потреб населення різних вікових і соціальних груп, намагається підтримувати населення громади шляхом запровадження і реалізації програм і заходів у тій чи іншій галузі. Так, у галузі «Освіта» запроваджена реалізація Програми підтримки обдарованих дітей Волноваської міської територіальної громади, яка спрямована на турботу, підтримку і стимулювання обдарованої молоді. У галузі «Соціальний захист та соціальне забезпечення» фінансовий ресурс визначався для задоволення потреб жінок і чоловіків, дітей та молоді різних вікових і соціальних груп з метою рівномірного отримання ними послуг/допомог та максимального скорочення нерівності за рахунок бюджетних коштів, що дає можливість покращити якість послуг для населення громади за рахунок спрямування бюджетних коштів на конкретного споживача, підвищити ефективність реалізації соціальної політики, зменшити гендерну нерівність та розвинути гендерно-чутливі програми у галузі. Більшість програм/заходів у галузі розроблені з урахуванням гендерно-чутливих підходів, які спрямовані на не однакове ставлення до всіх, а навпаки враховують особливі та відмінні фізичні, соціальні, економічні характеристики і життєвий досвід різних соціально-демографічних груп жінок і чоловіків, дівчат і хлопців. Так, передбачені видатки на реалізацію програм/заходів для: внутрішньо переміщених осіб (надання одноразової матеріальної допомоги людям похилого віку – 70 та 80 плюс, дітям-інвалідам, інвалідам 1 та 2 груп тощо), Захисників і Захисниць України, ветеранів війни та членів їх сімей, приділена увага дітям загиблих Захисників і Захисниць України, дітям, батьки яких є військовозобов'язаними або підписали контракт із підрозділами сил оборони, ветеранів війни, які отримали травми (поранення, контузії, каліцтва) або захворювання під час проходження військової служби та виконання завдань, пов'язаних із захистом Батьківщини тощо.

У галузі «Фізична культура і спорт» другий рік поспіль діє програма Програма підтримки спортсменів та популяризації фізичної культури і спорту серед мешканців Волноваської міської територіальної громади з числа внутрішньо переміщених осіб.

Заходи програми розроблено з урахуванням гендерно-чутливого підходу. Пріоритетом є створення інклюзивного простору, де жінки і чоловіки, дівчата і хлопці мають рівні можливості до участі у спортивному житті громади. Програма передбачає охоплення представників і представниць різних вікових,

соціальних і фізичних груп, у тому числі внутрішньо переміщених осіб, ветеранів та ветеранок, осіб з інвалідністю. Зокрема, під час планування заходів ураховуються фізіологічні відмінності, потреби у безпеці та соціальній підтримці, а також бар'єри, які можуть обмежувати участь жінок або осіб із сімейними обов'язками.

У заходах Програми приймають участь мешканці і мешканки Волноваської МТГ різної фізичної підготовки. Застосування такого підходу сприяє не лише підвищенню рівня фізичної активності населення, а й посиленню соціальної згуртованості та зменшенню гендерної нерівності в доступі до спортивних ресурсів громади.

Основною метою розподілу коштів бюджету є забезпечення надання якісних публічних послуг населенню громади. Для її досягнення передбачено виконання завдань у кожній сфері. Прогноз на 2026-2028 роки містить цілі державної, регіональної, місцевої політик у відповідній сфері діяльності, реалізацію яких забезпечують головні розпорядники коштів бюджету, та показники їх досягнення на 2026-2028 роки у межах визначених граничних показників видатків.

Граничні показники видатків бюджету на сферу освіти за загальним фондом становлять: на 2026 рік – 37 814 900 грн, на 2027 рік – 41 654 833 грн, на 2028 рік – 44 399 066 грн.

Цілі державної політики у сфері освіти реалізуються головним розпорядником бюджетних коштів – відділом освіти Волноваської міської військово-цивільної адміністрації та у середньостроковій перспективі будуть направлені на:

- приведення фактичної наповнюваності класів до нормативної, що враховується у формульному розрахунку обсягу освітньої субвенції шляхом проведення заходів з оптимізації мережі;
- повноцінний розвиток кожної дитини, її успішну інтеграцію в українське суспільство та європейську інтеграцію;
- подальше створення умов для дітей з особливими освітніми потребами; створення інклюзивних класів за потреби;
- робота з обдарованою і талановитою молоддю, що сприятиме всебічному розвитку індивідуальності дитини, її задатків і здібностей;
- забезпечення професійного розвитку педагогів, у тому числі за рахунок підвищення кваліфікації педагогів;
- забезпечення державних гарантій з оплати праці працівникам бюджетних установ;

Основні результати, яких планується досягти:

- створення нового освітнього середовища, яке відповідає вимогам сьогодення;
- забезпечення доступної загальної середньої освіти з урахуванням демографічних та економічних реалій;
- сприяння підвищенню мотивації учнів до навчання, а вчителів – до професійного розвитку.

Реалізація освітніх послуг буде здійснюватися через існуючу мережу освітніх закладів, яка на період дії воєнного стану в Україні включає 5 закладів загальної середньої освіти, які надають освітні послуги в дистанційному форматі.

Граничні показники видатків бюджету на сферу охорони здоров'я за загальним фондом становлять: на 2026 рік – 1 006 749 грн, на 2027 рік – 1 500 000 грн, на 2028 рік – 1 500 000 грн.

Цілі державної політики у сфері охорони здоров'я реалізуються головним розпорядником бюджетних коштів – Волноваською міською військово-цивільною адміністрацією.

Пріоритетами у галузі «Охорона здоров'я» є збереження життя та здоров'я населення, забезпечення доступності медичної допомоги, особливо для військових та інших вразливих верств населення, а також психологічна підтримка населення, впровадження нових підходів до організації роботи закладу охорони здоров'я та його фінансового забезпечення в умовах воєнного стану та переміщення в інший регіон України, забезпечення доступу до медичної допомоги особам, які були вимушені покинути свої домівки, запобігання та зниження рівня захворюваності, в том числі рання діагностика онкологічної захворюваності.

На середньостроковий період передбачені видатки на надання фінансової підтримки КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги Волноваської міської територіальної громади». З початком повномасштабного вторгнення РФ в Україну підприємство надає медичні послуги населенню Волноваського району та м.Київ.

В межах фінансового ресурсу на середньостроковий період планується забезпечити доступ громадян до гарантованого пакету необхідних медичних послуг та лікарських засобів, забезпечення населення доступними медичними послугами, запобігання та зниження рівня захворюваності.

Граничний обсяг видатків головним розпорядником бюджетних коштів Волноваською міською військово-цивільною адміністрацією направлено на реалізацію бюджетної програми - КПКВКМБ 2110 «Первинна медична допомога населенню» – реалізує КНП «Волноваський районний центр первинної медико-санітарної допомоги Волноваської міської територіальної громади».

Граничні показники видатків бюджету на сферу соціального захисту та соціального забезпечення за загальним фондом становлять: на 2026 рік – 13 579 780 грн, на 2027 рік – 34 617 500 грн, на 2028 рік – 34 617 500 грн.

Цілі державної політики у сфері соціального захисту та соціального забезпечення реалізуються головним розпорядником бюджетних коштів – Волноваською міською військово-цивільною адміністрацією.

Установи соціального захисту та соціального забезпечення Волноваської міської територіальної громади на території підконтрольній Україні з початком повномасштабного вторгнення РФ в Україну роботу не здійснюють.

Пріоритетом у галузі соціального захисту та соціального забезпечення у середньостроковій перспективі визначено підтримку громадян у подоланні складних життєвих обставинах, підтримку внутрішньо переміщених осіб, які перемістились у більш безпечні регіони України, підтримку ветеранів війни, членів їх родин, підтримку сімей загиблих Захисників і Захисниць України, дітей громади, які потребують особливої соціальної уваги і підтримки шляхом реалізації місцевих програм у даному напрямку.

У середньостроковій перспективі планується здійснення таких заходів:

- оздоровлення і відпочинок дітей, які потребують особливої соціальної уваги і підтримки;
- надання матеріальної допомоги особам з інвалідністю 1 і 2 групи та дітям з інвалідністю;
- надання матеріальної допомоги особам похилого віку, яким виповнилось 70 і більше років;
- надання матеріальної допомоги до Дня захисту дітей дітям-сиротам, дітям позбавленим батьківського піклування, дітям з багатодітних сімей та дітям з інвалідністю;
- надання одноразової матеріальної допомоги дітям Волноваської міської територіальної громади від 4 до 17 років;
- надання щорічної матеріальної допомоги дітям загиблих (померлих)/позбавлених особистої свободи Захисників і Захисниць України до Дня захисту дітей;
- надання щорічної матеріальної допомоги членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України до Дня пам'яті Захисників України;
- надання матеріальної допомоги на дороговартісне лікування, придбання ліків чи фінансових затрат для проведення стаціонарного (амбулаторного) лікування Захисникам і Захисницям України, які брали безпосередню участь у бойових діях, забезпеченні здійснення заходів з національної безпеки і оборони;
- виплата матеріальної допомоги з часткової компенсації вартості санаторно-курортного лікування ветеранам війни (учасникам бойових дій, особам з інвалідністю внаслідок війни, учасникам війни);
- відшкодування витрат на поховання померлих (загиблих) учасників бойових дій, постраждалих учасників Революції Гідності та осіб з інвалідністю внаслідок війни;
- відшкодування витрат на спорудження надгробку на могилі померлої (загиблої) особи з числа Захисників і Захисниць України, учасників бойових дій, осіб з інвалідністю внаслідок війни;
- виплата матеріальної допомоги громадянам, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи;
- виплата додаткової соціальної допомоги з бюджету громади сім'ям з дітьми при народженні дитини;
- виплата матеріальної допомоги військовозобов'язаним, яких призвано на військову службу під час мобілізації або прийнято на службу до

військових підрозділів сил оборони за контрактом на строк не менше 3 років;

- надання щомісячної матеріальної допомоги на проживання дітям загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України;
- надання щомісячної матеріальної допомоги на проживання дітям військовозобов'язаних, яких призвано на військову службу під час мобілізації або прийнято на службу до військових підрозділів сил оборони за контрактом на строк не менше 3 років;
- надання одноразової матеріальної допомоги ветеранам війни, які отримали травми (поранення, контузії, каліцтва) або захворювання під час проходження військової служби та виконання завдань пов'язаних із захистом Батьківщини та захисту безпеки населення;
- надання щомісячної матеріальної допомоги на проживання деяким категоріям осіб, які постраждали внаслідок війни та ін.

Основні результати, яких планується досягти:

- підтримка вразливих верств населення;
- забезпечення максимальної адресності та наближеності надання відповідної соціальної підтримки тим, хто її потребує;
- підтримка ветеранів війни, членів їх сімей, родин загиблих Захисників і Захисниць.

Граничні показники видатків бюджету на сферу культури та мистецтва за загальним фондом становлять: на 2026 рік – 1 754 703 грн, на 2027 рік – 1 892 619 грн, на 2028 рік – 2 030 392 грн.

Цілі державної, регіональної, місцевої політик у сфері культури та мистецтва реалізуються головним розпорядником бюджетних коштів – Волноваською міською військово-цивільною адміністрацією та передбачені на утримання КЗ «Центр культурних послуг Волноваської міської територіальної громади за КПКВКМБ 0214060 «Забезпечення діяльності палаців і будинків культури, клубів, центрів дозвілля та інших клубних закладів».

Основні результати, яких планується досягти:

- створення умов для задоволення культурних потреб, підтримка творчого потенціалу, естетичного виховання, розвиток нових навичок та можливостей громадян з числа ВПО;
- соціальна інтеграція та налагодження зав'язків, сприяння знайомству і взаєморозумінню, створення спільних цінностей, формування гармонійного культурного середовища;
- збільшення чисельності ВПО, яких охоплено культурно-дозвілевою діяльністю;
- збереження, розвиток та вивчення національної культурної спадщини, ВПО отримують можливість поділитися своїми традиціями, що сприяє їхній ідентифікації та визначенню в новому середовищі;

- психологічна підтримка та подолання травм, зниження стресу та тривоги, формування безпечного простору;
- надання якісних культурно-мистецьких послуг;
- поліпшення взаємодії з приймаючими громадами, зміцнення соціальної згуртованості.

Граничні показники видатків бюджету на сферу фізичної культури і спорту за загальним фондом становлять: на 2026 рік – 1 827 879 грн, на 2027 рік – 1 898 712 грн, на 2028 рік – 1 973 126 грн.

Цілі державної, регіональної, місцевої політик у сфері фізичної культури і спорту реалізуються головним розпорядником бюджетних коштів – Волноваською міською військово-цивільною адміністрацією та передбачені на утримання КЗ «Дитячо-юнацька спортивна школа Волноваської міської територіальної громади» за КПКВКМБ 0215031 «Розвиток здібностей у дітей та молоді з фізичної культури та спорту комунальними дитячо-юнацькими спортивними школами».

В умовах тимчасової окупації території Волноваської МТГ, втрати матеріально-технічної спортивної бази та вимушеного переселення мешканців громади, пріоритети у сфері фізичної культури та спорту змінилися. Головним завданням залишається підтримка контингенту спортсменів, популяризація фізичної культури серед внутрішньо переміщених осіб (ВПО) та сприяння адаптації ветеранів війни до цивільного життя.

Пріоритети сфери фізичної культури та спорту на 2026 – 2028 роки:

- збереження контингенту спортсменів Волноваської МТГ, які тимчасово перебувають в інших громадах України;
- забезпечення можливостей для підготовки спортсменів до змагань різного рівня;
- популяризація фізичної культури і спорту серед ВПО, включно з ветеранами війни, учасниками АТО/ООС, Захисниками та Захисницями України;
- покращення фізичного та психологічного стану здоров'я населення через регулярну рухову активність;
- підвищення спортивного іміджу громади через участь у змаганнях та інформаційне висвітлення успіхів.
- сприяння національно-патріотичному вихованню через фізичну культуру та спорт.

Основні завдання:

1. Організація щорічних навчально-тренувальних зборів для спортсменів громади.
2. Забезпечення участі спортсменів у змаганнях різного рівня, зокрема міжнародних, всеукраїнських, обласних.
3. Виплата одноразових грошових винагород спортсменам за високі досягнення.

4. Проведення фізкультурно-оздоровчих та спортивно-масових заходів для ВПО з Волноваської МТГ.
5. Робота з ветеранами війни, учасниками АТО/ООС та їхніми родинами для фізичної та психологічної адаптації.
6. Просвітницька робота з популяризації здорового способу життя, боротьби зі шкідливими звичками.
7. Проведення заходів у форматі онлайн для забезпечення патріотичного виховання та фізичної активності ВПО.

Очікувані результати:

- збереження потенціалу спортсменів громади;
- збільшення кількості ВПО, залучених до регулярних занять спортом;
- покращення фізичного і психоемоційного здоров'я мешканців;
- підвищення зацікавленості у спорті серед населення;
- адаптація ветеранів війни до цивільного життя;
- підвищення спортивного іміджу громади в області та країні;
- розширення кількості спортивно-масових заходів та учасників.

Граничні показники видатків бюджету на економічну діяльність, за загальним фондом становлять: на 2026 рік – 50 000 грн, на 2027 рік – 111 168 866 грн, на 2028 рік – 151 165 666 грн.

В межах цих показників головному розпоряднику коштів бюджету – Волноваській міській військово-цивільній адміністрації Волноваського району Донецької області визначено граничні показники видатків на:

інші заходи, пов'язані з економічною діяльністю: 2026 рік – 50 000 грн, 2027 рік – 52 950 грн, 2028 рік – 55 756 грн (щорічне затвердження з урахуванням вимог Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» 1 документу - Програми економічного і соціального розвитку Волноваської міської територіальної громади на відповідний рік);

реалізація інших заходів щодо соціально-економічного розвитку територій: 2027 рік – 111 115 916 грн, 2028 рік – 151 109 910 грн.

Граничні показники видатків бюджету на іншу діяльність, а саме резервний фонд за загальним фондом становлять: на 2026 рік – 100 000 грн, на 2027 рік – 250 000 грн, на 2028 рік – 250 000 грн.

Згідно зі статтею 24 Бюджетного кодексу України передбачені кошти резервного фонду. Метою його формування є здійснення непередбачених видатків, що не мають постійного характеру і не могли бути передбачені під час складання цього Прогнозу.

Граничні показники видатків бюджету на надання міжбюджетних трансфертів з бюджету становлять: на 2026 рік – 1 000 000 грн; на 2027 рік – 1 000 000 грн; на 2028 рік – 1 000 000 грн.

VII. Взаємовідносини бюджету з іншими бюджетами

Обсяги міжбюджетних трансфертів з інших бюджетів (додаток 10) для бюджету Волноваської міської територіальної громади на 2026-2028 роки (додаткова дотація з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією Російської Федерації, базова дотація) передбачаються на підставі Бюджетної декларації, згідно постанови Кабінету Міністрів України від 27.06.2025 року № 774 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2026-2028 роки».

Освітня субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам у прогнозі на середньостроковий період передбачається відповідно до листа МФУ від 09.07.2025 року № 05120-08-6/19235. Показники субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення доплат педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти на середньостроковий період передбачається відповідно до розрахованої потреби в коштах головним розпорядником коштів місцевого бюджету – Відділом освіти Волноваської міської ВЦА. Субвенція з місцевого бюджету на здійснення переданих видатків у сфері освіти за рахунок коштів освітньої субвенції на середньостроковий період передбачається в обсягах, доведених листом Департаментом фінансів облдержадміністрації від 04.08.2025 року № 01-01/13/728/0/30-25.

Найбільшу питому вагу у обсязі міжбюджетних трансфертів на 2026 рік займає додаткова дотація з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією Російської Федерації – 45,2 %, освітня субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам – 42,9%. У показниках міжбюджетних трансфертів на 2027-2028 роки найбільшу питому вагу займає базова дотація – 80,5 % та 83,7 % відповідно.

Міжбюджетні відносини у 2026 році з бюджетом Волноваської міської територіальної громади, яка є тимчасово окупованою територією здійснено, як виняток з положень статті 99 Кодексу, з метою забезпечення достатнього рівня видатків, визначених на основі звіту про виконання відповідного місцевого бюджету за 2024 рік за видатками загального фонду з урахуванням індексу зростання мінімальної заробітної плати в 2026 році (відповідний фінансовий ресурс передбачено у складі додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією російської федерації).

Горизонтальне вирівнювання податкоспроможності місцевого бюджету на 2026–2028 роки здійснено з урахуванням положень статей 98, 99 Бюджетного кодексу України, а саме для : бюджетів територіальних громад за прогнозним обсягом надходження у 2025–2027 роках податку на доходи фізичних осіб.

З бюджету Волноваської міської територіальної громади на середньостроковий період 2026 - 2028 рр передбачається міжбюджетний

трансферт – інша субвенція обласному бюджету Донецької області на здійснення видатків з фінансової підтримки обласного комунального підприємства «Донецьктеплокомуненерго» (зобов'язання за умовами Мірової угоди, укладеної з АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «НАЦІОНАЛЬНА АКЦІОНЕРНА КОМПАНІЯ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» (за природний газ)), додаток 11.

VIII. Інші положення та показники прогнозу бюджету

Конкретні показники обсягів бюджету Волноваської міської територіальної громади на 2026-2028 роки будуть уточнюватися залежно від законодавчих змін у податковій політиці, показників соціального та економічного розвитку території та реальних можливостей бюджету на відповідні роки.

В Прогнозі бюджету Волноваської міської територіальної громади на 2026-2028 роки наявні наступні додатки:

додаток 1 «Загальні показники бюджету»;

додаток 2 «Показники доходів бюджету»;

додаток 3 «Показники фінансування бюджету»;

додаток 6 «Граничні показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету головним розпорядникам коштів»;

додаток 7 «Граничні показники видатків бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету»;

додаток 10 «Показники міжбюджетних трансфертів з інших бюджетів»;

додаток 11 «Показники міжбюджетних трансфертів іншим бюджетам».

Не подаються у зв'язку з відсутністю показників:

додаток 4 «Показники місцевого боргу»;

додаток 5 «Показники гарантованого Автономною Республікою Крим, обласною радою чи територіальною громадою міста боргу і надання місцевих гарантій»;

додаток 8 «Граничні показники кредитування бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету»;

додаток 9 «Обсяги капітальних вкладень місцевого бюджету у розрізі інвестиційних проектів».

**Начальник Фінансового відділу
військово-цивільної адміністрації**

Марина МОСКАЛЕНКО